

СТРАТЕГИЯ ЗА ИНТЕГРАЦИЯ НА МАЛЦИНСТВОТА В ОБЩИНА ДВЕ МОГИЛИ ЗА ПЕРИОДА 2008 – 2013 ГОДИНА

Република България е равноправен член на ЕС. България е една от страните, подписала Европейската конвенция по правата на човека, Международния пакет за икономическите, социални и културни права, Международната конвенция на ООН за премахване на всички форми на дискриминация. Приета бе и "Рамкова програма за равнопавна интеграция на ромите в българското общество". През 2005 г., на 02 февруари, в столицата на България – гр.София, официално стартира "ДЕКАДА НА РОМСКОТО ВКЛЮЧВАНЕ 2005 – 2015 г

Правителството на Република България разработи и прие "Рамкова програма за равнопавна интеграция на ромите в българското общество" и "Правителствена програма за равнопавна интеграция на малцинствата". В стремежа си да върви към Европа страната ни ще продължи да ускорява процеса на равнопавно участие на всички общности в процеса на евроинтеграция .

Високият процент на безработица сред малцинствата, лошите жилищни условия в малцинствените квартали, високият процент на неграмотност, високата зависимост от социално подпомагане, бедността, лошото здравеопазване са фактори, които неминуемо влияят върху повишаване маргинализирането и в крайна сметка до сегрегирането на тази общност от хора. Това се дължи на дългото натрупване на различни фактори, които в крайна сметка са довели до влошаване на условията им на живот и социална неравнопоставеност.

За съжаление, високият процент на безработица сред малцинствата, лошите жилищни условия в малцинствените квартали, високият процент на неграмотност, зависимостта от социално подпомагане, бедността, лошите хигиенно–битови условия са фактори, които влияят върху повишаване на маргинализирането на тази общност от хора.

Хората от малцинствата живеят в обособени квартали, които се характеризират с лоша инфраструктура, наличие на незаконно строителство, бедност, ниска степен на образование, отпадане на децата от училище, ниска степен на здравно обслужване, висока безработица, липса на канализация.

Като пример за етническа специфика на Община Две могили можем да посочим данни от Териториално статистическо звено – Две могили

Населението по местоживееене и етническа група в Община Две могили към 2007год. е дадено в таблица 1.

Таблица 1

Населени места	2007год.	Българи	Турци	Роми
<i>ДВЕ МОГИЛИ</i>	4549	2726	1048	775
<i>БАНИСКА</i>	1332	457	172	703
<i>БАТИШНИЦА</i>	737	272	465	-
<i>БЪЗОВЕЦ</i>	1016	509	301	206
<i>К. ВЪРБОВКА</i>	496	166	305	25
<i>КАЦЕЛОВО</i>	928	597	225	106
<i>МОГИЛИНО</i>	364	257	107	-
<i>ОСТРИЦА</i>	371	371	-	-
<i>ПЕПЕЛИНА</i>	38	38	-	-
<i>ПОМЕН</i>	485	46	439	-
<i>ЧИЛНОВ</i>	555	202	224	129
<i>ШИРОКОВО</i>	88	88	-	-
ОБЩО :	10959	5729	3286	1944

Според справка от Дирекция „Бюро по труда” – гр. Бяла за 2007г., в Община Две могили се очертава 14% безработица. Преобладаваща безработица при ромите се очертава в селата Баниска, Чилнов, Бъзовец и гр. Две могили. В таблица 2 е показан общия брой регистрирани безработни в Община Две могили, разделени по етноси /българи, турци, роми/ .

Таблица 2

Населено място	Безработица	Българи в %	Турци в %	Роми в %	Квалифицирани работници	Неквалифицирани работници
Две могили	296	34	44	22	227	66
Батишница	29	17	83	-	27	1
Бъзовец	129	41	37	22	101	18
Баниска	79	11	26	63	50	25
К.Върбовка	26	19	73	8	31	3
Кацелово	45	40	53	7	48	3
Могилино	14	93	7	-	13	-
Острица	11	91	9	-	14	1
Чилнов	50	26	40	34	43	11
Помен	16	13	87	-	14	-
Пепелина	1	100	-	-	1	-
Широково	5	100	-	-	4	-
ОБЩО:	701	33	43	24	573	128

Училището с най-голям процент / 70% / ромски деца в Общината е ОУ „Христо Ботев”- с. Баниска. Непосещението на детски градини, подготвителни групи и училища от страна на ромските деца води до слабо усвояване на учебния материал, ранното отпадане от училище и непродължаването на образованието, което ги поставя в неравностойно положение спрямо останалите граждани на общината.

Фактор за капсулиране на малцинствените общности е неграмотността и слабото владеене на български език, породена от ранното отпадане от училище, липсата на завършено начално или основно образование, трудното намиране на работа, липсата на квалификация.

По данни на Дирекция “Социално подпомагане” за 2007 г. с месечни помощи по чл. 9 от Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане са подпомагани 85% от ромското население всеки месец. Това показва висока зависимост на населението в района от системата на социалното подпомагане.

Друг проблем е високото ниво на престъпността, където преобладават кражбите и които допринасят за формирането на негативен образ в обществото.

Самите местни организации не са достатъчно развити и нямат достатъчно потенциал за да бъдат равностойни партньори на местната власт при решаването на проблемите на общностите им; липсва НПО и изградено гражданско общество.

Това поражда необходимост от дългосрочно планиране действията на местната власт, която да съчетава държавната политика, международни национални програми, ресурсите на Общината и ангажирането на гражданското общество за интегриране на малцинствата в нашия град.

ЦЕЛ НА СТРАТЕГИЯТА

Да подпомогне процеса на равноправното интегриране на малцинствата в Община Две могили, формирането на активно и отговорно гражданско поведение в общността и да допринесе за изграждането на демократично и сплотено общество в града ни.

СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ

1. Създаване на благоприятни предпоставки за активно участие на представителите на етническите малцинства в обществените процеси на територията на Община Две могили.
2. Разширяване възможностите на местната администрация да привлича и оползотворява ресурси по програми на ЕС с насоченост социализиране, приобщаване, включване на малцинствени общности във всички сфери на обществения живот.
3. Подобряване качеството на живот, повишаване на жизнения стандарт на жителите на Община Две могили.
4. Превръщане на Община Две могили в привлекателно място за живот, лично и обществено развитие.
5. Равнопоставеност и доброволно участие на всички български пълнолетни граждани независимо от пол, раса, религия, верска и етническа принадлежност.
6. Активно взаимодействие и участие на всички обществени сектори.
7. Добронамереност, отговорно ангажиране на представители с различни обществени, социални и икономически позиции.

8. Стимулиране на досегашните усилия на малцинствените общности, НПО, държавни и местни институции, за постигане на заложените в стратегията цели.
9. Поставяне на акцент в предложенията и прилагането на осъществими политики и практики за постигане на по-бърз измерим напредък, устойчивост в процесите на приобщаване и социализация на малцинствените общности на територията на Община Две могили.
10. Ефективна работа с инструментариума, който предлага по-бързото и успешно вписване на малцинствените общности в българското общество.
11. Взаимстване проблематика заложена в Националната програма за равнопоставено интегриране на ромите в българското общество и трансформация проблематиката от национално на местно ниво.
12. Създаване на възможности за прилагане на практики, адаптирани с реалните нужди на хората, разгледани през призмата на историческите, етнокултурните, социалните, икономическите и обществени различия и реалности в Община Две могили

ПРИОРИТЕТИ

След обсъждане с представители на местна власт, граждански организации и представители на общностите в малцинствените райони се направи внимателен анализ на ситуацията в Община Две могили въз основа, на който се очертаха следните приоритети :

- 1. Повишаване нивото и качеството на образование сред децата и младите хора от малцинствата;**
- 2. Здравеопазване и социални дейности;**
- 3. Подобряване условията за живот и жилищна политика;**
- 4. Запазване и развитие на културната идентичност на малцинствените общности;**
- 5. Икономическо развитие и повишаване на доходите;**
- 6. Обществен ред и сигурност.**
- 7. Обществена подкрепа и присъствие в медиите.**

ДЕЙНОСТИ

1. Повишаване нивото и качеството на образование сред децата и младите хора от малцинствата.

- По-пълно обхващане в подготвителен клас на децата, които не владеят български език и нямат училищна готовност;
- Въвеждане на длъжността помощник – учители от етносите в подготвителния клас;
- Осигуряване на редовна посещаемост и задържане в училищата чрез изготвяне на програми за децата, застрашени от отпадане;
- Изработване на програма за десегрегация за “сегрегираните училища”;
- Осигуряване на учебни помагала и учебници за социално слабите ученици от 2 до 8 клас и създаване на училищен библиотечен фонд, чрез подкрепата на Националния съвет по етнически и демографски въпроси и др. донори и с активното участие на Училищните настоятелства;
- Привличане на родителите в училищния живот чрез създаването на обществени съвети, училищни настоятелства и включването им в съвместни мероприятия – екскурзии, концерти, спортни срещи;
- Проучване на интересите, проблемите на децата и вижданията относно бъдещето им;
- Включване на деца в извънучилищни дейности – курсове, СИП, спортни занимания;
- Развитие на проекти за преодоляване неграмотността сред младите хора;
- Приложение на програми за професионална квалификация на младежите и трудова заетост;
- Възстановяване и поддържане на спортните площадки в училищата и в районите с малцинствени общности;
- Създаване на спортни отбори към училищата и организиране на междуучилищни първенства.

2.Здравеопазване и социални услуги

- Повишаване на здравната и екологична култура чрез лекции, беседи, листовки и брошури в часа на класния ръководител;
- Включване на медиатори между общността и здравните работници;
- Проучване на здравния статус на населението в малцинствените квартали и скринингови изследвания за определяне на процента на социално значимите заболявания;

- Разработване на програми за превенция на социално значимите заболявания;
- Разширяване обхвата на изследванията за рак на гърдата и др. онкологични заболявания на жени и включването на жени – медиатори от малцинствените общности;
- Осигуряване на качествени социални услуги за хората с увреждания;
- Разработване и прилагане на програми за семейно планиране и здравно образование за юноши и младежи;
- Разработване и прилагане на програми за превенция на СПИН и болести предавани по полов път;
- Разработване и прилагане на програми за превенция на употребата на наркотици;
- Изграждане на Здравен център за превенция и здравно образование;
- Поощряване дейностите на центрoвете на общността, организирани от местни НПО;

3. Подобряване на условията за живот и жилищна политика;

- Подобряване на жизнената среда, чрез строителство на нови еднофамилни жилища и квартали по проект “Интеграция на етносите”;
- Благоустрояване на алейни мрежи, зелени площи и детски площадки;
- Подобряване състоянието на техническата инфраструктура, асфалтиране на улици, изграждане на тротоари, реконструиране на ВиК мрежи;
- Опазване на хигиенната чистота в инфраструктурна среда чрез изпълнение на поредица от мерки, включително ангажираните безработни по чл. 9.

4. Запазване и развитие на културната идентичност на малцинствените общности;

- Да се изградят мултифункционални културни центрове в кварталите със смесено етническо население, включващи: библиотека, зала за репетиции, сцена, интернет зала и кинозала;
- Към читалищата да се организират самодейни танцови състави, хорове и театри;
- Организиране и провеждане на концерти, творчески срещи и прояви с изтъкнати творци от етносите;

- Организиране и провеждане на празници /Байрам, Василица, Хъдърлез – Гергьовден, Невруз – празник на цветята/ извън рамките на кварталите с етническо население;
- Издирване на талантиливи деца от етносите и включването им в школи по изкуствата към училищата, културните центрове по квартали, Градски дом на културата и Центровете за детско творчество;

5. Икономическо развитие и повишаване на доходите;

- Разработване на програми за квалификация и трудова заетост по програмите “Красива България”, “От социални грижи към осигуряване на заетост”, “Младежка заетост”, сезонна заетост и др.
- Обучаване на младежи в професионални умения чрез стажуване и чиракуване;
- Включване на местното население при реализацията на инфраструктурни проекти, благоустрояване, озеленяване и детски площадки;
- Изготвяне на проекти съвместно с НПО за икономическо развитие с оглед разкриване на работни места;
- Стимулиране на икономическата инициатива сред хората от малцинствата за развиване на бизнес и производство;
- Създаване на Център за предоставяне на безплатни трудово – правни консултации, запознаване с Кодекса на труда и безопасни условия на труд, придобиване на бизнес-умения, водене на счетоводство, бизнес консултации и обмен на информация;
- Разработване на схеми за микрокредитиране на малък бизнес с участие на банковата система;

6. Обществен ред и сигурност.

- Обучение на всички полицейски служители в кварталите за работа в межкултурна среда;
- Превантивна работа на полицията и обществеността, съвместно планиране, работни срещи срещу разпространението на наркотици в кварталите със смесено население;
- Изработване на програма за борба с наркоманиите и засилване на мерките за преодоляване разпространението на наркотици в кварталите;
- Осигуряване на ефективно информиране на общността и особено на родителите по проблемите на наркоманията;
- Изготвяне на програма за борба с проституцията и трафика на жени и деца;

- Обучение по права на човека и права на детето в училище;
- Усилване на дейността на Общинската комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни деца в тези райони;

7. Обществена подкрепа и присъствие в медиите.

- Да се стимулира политиката на медиите за реализиране на специални програми с цел повишаване информираността на обществото за живота и добрите практики на общността, за формиране на положителен медиен образ на етноса;
- Реализиране на образователна програма за правата и задълженията на общността, като равноправни граждани – листовки, дискусии, медийни продукти ;
- Увеличаване присъствието на хора от малцинствата в медиите и да се подкрепят създаването на медийни продукти на майчин език;
- Разработване на специализирани програми за обучение на лидери и специалисти от общността като медиатори;
- Предприемане на лобистични действия от страна на местни институции и НПО, чрез народните представители от Две могили и региона и в партньорство с местната и държавна власт за законодателни промени на националната медийна политика за равнопоставяне на малцинствата в медиите;
- Да се активизира дейността на Обществения съвет в Две могили за формиране на политика и прилагане на настоящата стратегия.

ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

Изграждането на ефективно сътрудничество и партньорство между местните институции, малцинствените общности, нестопанските организации и лидери са гаранция за решаването на конкретни проблеми на населението и проактивни действия за реализиране на съвместни програми допринасящи за процеса на интеграция на малцинствата.

В края на периода на действие на стратегията очакваме:

- Повишено качеството на образование в кварталите със смесено етническо население;
- Намалели отпадналите от училище ученици
- Повишена посещаемост на учебни занятия от учениците
- Намалена неграмотността сред 18 – 25 годишните млади хора

- Получена професионална квалификация
- Повишена здравна и екологична култура на учениците и младите хора в кварталите;
- Подобрен достъп на бедните етнически малцинства в Община Две могили до здравни услуги и намалена заболеваемост;
- Изградени нови жилища, зелени площи и детски площадки;
- Подобро състоянието на техническата инфраструктура в кварталите;
- Съхранена идентичност на малцинствените общности;
- Намалена безработицата сред малцинствата
- Силно ограничено разпространението на наркотици в кварталите и намалена проституцията;
- Увеличено присъствие на хора от малцинствата в регионалните медии;
- Утвърдена обществена структура за развитието на местната общност;

УЧАСТНИЦИ В ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СТРАТЕГИЯТА:

1. ОБЩИНА ДВЕ МОГИЛИ

- Дирекция „Устройство на територията, строителство и кадастър”
- Отдел „Регионално развитие , структурни фондове и програми”
- Отдел “Социални дейности и здравеопазване”
- Отдел “Образование и спорт

2. Дирекция “Социално подпомагане” – гр. Две могили

3. Дирекция Бюро по труда гр.Бяла

4. РПУ-гр. Две могили

5. Общинска комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни деца;

6. Регионален център по здравеопазване;

7. Неправителствени организации от Община Две могили;

8. Директори на училища и преподаватели от учебните заведения;

ПОТЕНЦИАЛНИ ИЗТОЧНИЦИ ЗА ФИНАНСИРАНЕ:

Община Две могили ;Програма ФАР, Програма ИСПА “Опазване на околната среда”, Хоризонталните програми на ЕС за България – “Леонардо

да Винчи”, “Сократ”, “Медия плюс”, “Младеж”, “Култура”; Програма на ЕС – Брюксел “Демокрация и човешки права”; Отворени програми на ЕС за “Запазване на световното наследство”; Програми на Националния съвет по етнически и демографски въпроси към МС на Р. България; Социално инвестиционен фонд; Гаранционен фонд за микрокредитиране; Проект “Реформа за подобряване благосъстоянието на децата в България” на МСТП; Програми на ПУДОС на МОСВ; Национален фонд за опазване на околната среда; Национален фонд против бедствия и аварии; Програма “Занаятчийско обучение по дуалната система”; Световна банка – програми за опазване на околната среда”; ООН – Ню Йорк “Глобален фонд”; Световен фонд за подпомагане на ромите – 2005-20015 г.”; Американска агенция за международно развитие; Програма МАТРА на Холандското правителство; Програми на посолствата на Япония, САЩ, Кралство Испания, Великобритания и др. в България; Програма за местно социално и икономическо развитие на Канадското правителство; Споразумение за сътрудничество и развитие между правителствата на Фламандрия и Република България; Пакт за стабилност за Централна и Югоизточна Европа”; Европейска културна фондация; Обединени холандски фондации; Регионален екологичен център за Централна и Източна Европа; Фондация “Крал Бодуен” – Белгия; Фондация “Уест минстър” – Великобритания; Фондация “Културконтакт” – Австрия; Програма “Рома” на Институтите Сорос в Ню Йорк и Будапеща; Международен фонд ПАКИФ – Будапеща; Фондация “Немски народни университети”; Министерство на културата” – Франция; Фондация “Кеър – България”; Програма “Малки проекти” на Корпус на мира – София; Фондация “Мама Кеш” – Холандия”; Ромски програми на университета “Бирмингам” - Великобритания; Асоциация на европейските градове - Брюксел; Фондация “Помощ за благотворителността в България”; Балкански фонд за демокрация” – Белград; Тръст за гражданско общество в Централна и Източна Европа; Международен фонд “Пю” – САЩ; Фондация за регионално развитие “Чарлс Стюард Мот” – САЩ – със седалище Прага и оперативните програми на ЕС.