

# **ОБЩИНА ДВЕ МОГИЛИ • ОБЛАСТ РУСЕ**

7150 Две могили, бул. "България" 84, тел./факс 08141/9208, тел. централа: 08141/9207  
e-mail: obshtina@dvemogili.bg

Вх. № 238#1  
17.08.2018 г.

**ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ДВЕ МОГИЛИ**

## **ДОКЛАДНА ЗАПИСКА**

ОТ  
**БОЖИДАР ДИМИТРОВ БОРИСОВ**  
Кмет на Община Две могили

**Относно:** *Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на община Две могили, област Русе*

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

**ДАМИ И ГОСПОДА,**

Общинският съвет е орган на местното самоуправление, определящ политиката за изграждане и развитие на общината, във връзка с осъществяването на дейностите от местно значение, както и на други дейности, определени със закон. В изпълнение на правомощията си по чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения. Съгласно чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 8 от Закона за нормативните актове, общинският съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на община Две могили, област Русе е приета на основание чл. 9 от Закона за местните данъци и такси, по силата на който, общинският съвет е оправомощен да приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги. А съгласно чл. 9 от цитираната

Наредба № 5 на Общински съвет, промените в размера на местните такси и цени на услугите се извършва по реда на тяхното приемане.

**Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на община Две могили, област Русе:**

Община Две могили предоставя на гражданите различни по своето естество и същност услуги. Взимайки предвид динамиката в законодателството и обществените отношения, които регулира, свързани с предоставянето на услуги, се налага често да се извършва анализ на размера на таксите и цените на услугите, респективно и актуализация на подзаконовия нормативен акт.

Причините, които налагат приемането на предложените промени в Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на Община Две могили, област Русе са привеждане на нормите в съответствие с нормативни актове от по-висока степен, постъпил протест от д-р Пламен Петков – прокурор в Окръжна прокуратура № АО-34/18 (22432/18) от 13.07.2018 г. срещу разпоредби от наредбата и предложения от граждани за усъвършенстване на законодателството.

Предлаганите изменения в раздел III „Такси за ползване на пазари, тържища, тротоари, площади, улични платна, панаири и терени с друго предназначение” от Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Две могили са продиктувани от докладна записка от началника на отдел „Общинска собственост и регионално развитие“, с която се предлага изменение в таксите за ползване на места, върху които са организирани панаири, събори и празници за продажба на стоки на квадратен метър. В т. 1 и 2 от Таблицата към чл. 23, ал. 1 от Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Две могили, са уредени таксите за ползване на пазари с цел търговия със селскостопанска продукция и за ползване на пазари с цел търговия, като същите са по-ниски с 50 % от таксите за ползване на места, върху които са организирани панаири, събори и празници за продажба на стоки. След направена съпоставка на размера на същата такса в Общините Бяла, Борово, Иваново, Ценово, Сливо поле, както и преглед на финансовите разходи, които Община Две могили извършва за предоставяне на услугата, считаме за възможно намаляване на определената с Наредба № 5 такса за ползване на места, върху които са организирани панаири, събори и празници за продажба на стоки.

Мотивите за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на община Две могили, област Русе се изразяват в:

1. Привеждане на таксата в съответствие с размера на същата в други общини на територията на Република България, съпоставими по мащаб и население с Община Две могили;

2. Съразмерност между таксата за ползване на места, върху които са организирани панаири, събори и празници за продажба на стоки и разходите, които прави администрацията на общината за предоставянето ѝ.

С цел увеличаване на събираемостта и постигане на по-голяма справедливост е необходимо съответните такси за ползване да се намалят, като се приеме изменение в раздел III от Наредба № 5.

В община Две могили е постъпил протест от д-р Пламен Петков – прокурор в Окръжна прокуратура № АО-34/18 (22432/18) от 13.07.2018 г. С протеста се оспорват разпоредбите на чл. 28, ал. 1, т. 1 в частта „10,00 лева постоянна част, която не се влияе от посещаемостта на детето в детската ясла”, чл. 28, ал. 1, т. 2 в частта „10,00 лева постоянна

част, която не се влияе от посещаемостта на детето в детската градина” и чл. 28, ал. 2 в частта „При отсъствие на дете постоянната част от месечната дължима такса се заплаща в пълен размер.”. Съгласно подробно изложените мотиви, въведеното в чл. 28, ал. 1, т. 1 и 2 и ал. 2 на Наредба № 5 правило за плащане на постоянна такса, която не се влияе от посещаемостта на детето в детското заведение се явява неправомерно отклонение от принципа на чл. 81 ЗМДТ, че такса се дължи при ползването на детски ясли и детски градини, възприет в чл. 28 от Наредба № 5. През 2017 г. бе разгледано предложение за изменение в размера на таксата, което не бе одобрено от Общински съвет. Всичко това продиктува необходимостта от ново разглеждане и предложение за изменение в нормативната уредба на таксата.

Съгласно чл. 298 от Закона за предучилищното и училищно образование издръжката на децата в предучилищното образование в държавните и общинските детски градини и училища се осигурява със средства от държавния бюджет и със средства от общинския бюджет. Родителите на децата заплащат такси за издръжка на дейности, които не се финансират от държавния бюджет, а на децата в задължително предучилищно образование – само такси за дейностите по хранене, извън финансираното от държавата. За общинските детски градини размерът и редът за заплащане на таксите се определят със Закона за местните данъци и такси. Така според чл. 6, ал. 1, б. „в” и „г” общините събират местни такси за ползване на детски ясли, детски градини и за дейностите по отглеждане и възпитание в задължителното предучилищно образование за ползване на детска градине извън финансираните от държавата дейности. Нормата на чл. 81 от Закона за местните данъци и такси определя, че за ползването на детски ясли и детски градини се събират от родителите или настойниците месечни такси. Тази такса, съобразно чл. 86, ал. 1 ЗМДТ е в размер на съответстващата реална издръжка на едно лице, а ал. 2 на същия член регламентира, че реалната издръжка на едно лице включва месечните разходи за храна, постелен инвентар и облекло, перилни и хигиенни материали, транспортни разходи за разнасяне на храната, както и съответната част от общите разходи за електрическа и топлинна енергия, вода, канализация и битови отпадъци, с изключение на даренията и завещанията от местни и чуждестранни физически и юридически лица. Факт е, че реалната издръжка на едно дете, посещаващо детска ясла или детска градина е в пъти по-висока от заплащаната такса. От направения анализ на разходите за периода септември 2017 г. – февруари 2018 г. става ясно, че събираната до момента такса не покрива реалната издръжка. Същевременно Наредба № 2 за здравословното хранене на децата на възраст от 0 до 3 години в детските заведения и детските кухни и Наредба № 6 за здравословно хранене на децата на възраст от 3 до 7 години в детски заведения са разписани задълженията на общината по осигуряването на видовете храни и техния грамаж, които трябва да присъстват задължително в ежедневното меню на децата. Хранителните продукти следва да отговарят на съответния държавен стандарт съгласно разпоредбите на Наредба № 9 за специфичните изисквания към безопасността и качеството на храните, предлагани в детските заведения, училищните столове и обектите за търговия на дребно на територията на училищата и детските заведения, както и към храни, предлагани при организирани мероприятия за деца и ученици. Стойността на продуктите в съответствие с изискванията на посочената Наредба е значително по-висока. Съобразно принципите, заложи в чл. 8 от Закона за местните данъци и такси, местните такси се определят, така че да възстановяват пълните разходи на общината по предоставяната услуга, както и постигане на по-голяма справедливост при определянето и заплащането им. Размерът на таксата може и да не възстановява пълните разходи на общината по предоставянето на определена услуга, когато общинския съвет реши, че това се налага за защита на обществения интерес, съгласно ал. 3 от цитирания член 8 на ЗМДТ. Това мотивира и направеното предложение за промяна на таксата, като предлагам досегашната постоянна част се включи в таксата и размерът ѝ стане 45,00 лв. месечно, а за децата, посещаващи задължителни подготовителни групи в размер на 40,00 лв., макар и таксата да не възстановява пълния размер на разходите. Към настоящата докладна е приложена подробна финансова обосновка на предлагания размер.

Община Две могили кандидатства и реализира проект по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” BG051PO001-5.1.04 „ПОМОЩ В ДОМА” по приоритетна ос 5 „Социално включване и насърчване на социалната икономика”, основна област на интервенция 5.1 „Подкрепа на социалната икономика” по схема за безвъзмездна финансова помощ. Изпълнението на проекта приключи на 30.04.2014 г. В следствие е гарантирана устойчивост след приключването му в размер на 25 %, т.е. 5 бр. домашни помощници в рамките на 1 година, считано от 20.08.2014 година до 20.08.2015 година. В чл. 31а от Наредба № 5 е регламентиран размерът и начинът на заплащане на дейността „Домашен помощник”. Тъй като дейностите по изпълнение на гореописания проект са приключили и поради непредоставяне на услугата е редно разпоредбата на чл. 31а от Наредба № 5 да бъде отменена.

В чл. 42, ал. 1 от Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на Община Две могили, Област Русе, са определени вида на траурните услуги и съответно размерът на таксите за ползването им. По искане на мюсюлманската общност, Община Две могили възнамерява да извършва продажба на комплекти дъски за мюсюлманско погребение. С писмо изх. № 3151 от 18.07.2018 г. е изискана и получена оферта вх. № 3151#2 от 15.08.2018 г. за изработване и доставка на комплект дъски за мюсюлманско погребение. Прилагам офертата към докладната записка. Това обосновава предложението ми за включване цената на услугата, като нова т. 13 в чл. 42, ал. 1.

С влязло в законна сила Решение от 06.02.2018 г. по адм. дело № 488 по описа на Административен съд гр. Русе за 2017 г. е отхвърлено оспорването на Община Две могили срещу т. I Заповед № 502 от 29.11.2017г., издадена от директора на РИОСВ Русе, с която е наредено на общината да спре дейностите по приемане, съхраняване и обезвреждане чрез депониране-код D1 от Приложение №1 към §1, т.11 от ДР на закона, на битови, строителни и производствени отпадъци на „Общинско депо за неопасни отпадъци“, в землището на гр. Две могили, местност „Гърка“, ПИ 20181.60.381, отредена площ 10 дка, ЕКАТТЕ 201184, стопанисвано от община Две могили, считано от 31.12.2017г. Поради преустановяване на дейностите по приемане, съхраняване и обезвреждане на отпадъците от Община Две могили в изпълнение на цитираното съдебно решение, към настоящия момент на територията на общината няма определени места, на които да се депонират строителни и производствено отпадъци. Това налага да бъде отменена разпоредбата на чл. 62а, ал. 2 от Наредба № 5. С Решение № 709, взето на заседание на Общински съвет Две могили с Протокол № 34 от 26.01.2018 г. е дадено съгласие за продажба на автогрейдер с рег. № P05531, собственост на общината. В съответствие с взетото решение е проведен публичен търг с явно наддаване и сключен договор за продажба № 136 от 26.04.2018 г. С оглед извършеното разпореждане с техниката и непредоставяне на услугата се налага отменяне на текстовете на чл. 62г, ал. 1, т. 4 и 5.

В настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на Община Две могили, област Русе се предлагат текстове, които касаят и начисляване на данък добавена стойност, чийто размер е постоянна величина, определена със Закона за данък върху добавената стойност (ЗДДС). Община Две могили е данъчно задължено лице по смисъла на Закона за данък върху добавената стойност, което налага начисляването му върху таксите и цени на услуги, които събира. Това е причината, поради която се налага регламентирането и в настоящия проект за изменение и допълнение на Наредба № 5.

В общинския пазар в гр. Две могили е ситуирана обществена тоалетна, собственост на Община Две могили. След извършването на ремонтни дейности и привеждането ѝ съответствие с техническите правила и норми и здравни изисквания за ползването ѝ, предстои въвеждането ѝ в експлоатация. Това ще доведе до значителни разходи, свързани с поддържането на чистотата в помещенията, снабдяване с консумативи, разходи за вода, електроенергия, както и заплата за работници, които да се грижат за чистотата и реда в

тоалетната. Ето защо се налага въвеждането на нова цена на услугата за ползване на обществена тоалетна в Наредба 5.

**Цели, които се поставят:**

Настоящият проект за изменение и допълнение на действащата наредба № 5 има за цел да актуализира таксите и цени на услугите, които се предоставят на територията на общината, както и съдържанието на същата да бъде приведено в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, касаещи предоставянето на услуги.

Не по-малка и основна цел, която се поставя е и повишаване качеството на предлаганите услуги от Община Две могили и нейните поделения.

**Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:**

Предвидените изменения и допълнения в Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на Община Две могили, област Русе не изискват разходването на допълнителни финансови средства. Предлаганите промени в размерите на някои такси и цени на услуги в Наредба № 5 не предполагат пряката реализацията на средства.

**Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:**

С приемането на настоящия проект на наредбата се очаква наличие на ясни правила за предоставяне на услугите и събиране на таксите, което да улесни от една страна гражданите на община Две могили, а от друга, ще осигури и по-ефективно изпълнение на приходната част на общинския бюджет.

**Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:** Предложените промени в Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на Община Две могили, област Русе са в съответствие с чл. 15, ал. 1 и чл. 18, ал. 1 от Закона за нормативните актове. Проектът е в съответствие с разпоредбите и на Закона за местните данъци и такси и не противоречи на други нормативни актове от по-висша степен. Наредба № 5 е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е обвързано със синхронизирането на действащото българско законодателство (Закона за местните данъци и такси), относимо към уредбата на тези обществени отношения.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 и ал. 2 във връзка с чл. 27, ал. 4 и 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 9 от Закона за местните данъци и такси и чл. 3, ал. 2, т. 12 чл. 4, ал. 1 във връзка с чл. 94 от Правилник № 1 за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация във връзка с чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 15, ал. 1, чл. 26 от Закона за нормативните актове и Докладна записка с вх. № ..... от .....08.2018 г., предлагам Общински съвет да приеме следното

**РЕШЕНИЕ:**

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на Община Две могили, област Русе.

**Приложение: 1.** Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите, предоставяни на физически и юридически лица на територията на Община Две могили, област Русе (проект)

2. Финансова обосновка на предлаганите такси и цени на услугите

3. Оферта вх. № 3151#2 от 15.08.2018 г.

**Вносител:**

**БОЖИДАР БОРИСОВ**

*Кмет на Община Две могили*

*Изготвил:*

*Мариета Петрова – секретар*

*Съгласували:*

*Галина Кръстева – ст. юрисконсулт*

*Марийка Андреева – директор на Дирекция ФМДТ*

*Айлин Юсеинова – директор на Дирекция РР*

*Галина Кънчева – директор на Дирекция АПИО*

*Нейхан Назиф – началник на отдел ОСРР*

*Красимира Русинова – заместник-кмет на Община Две могили*

*Инж. Георги Великов – заместник-кмет на Община Две могили*