

ОБЩИНА ДВЕ МОГИЛИ • ОБЛАСТ РУСЕ

*7150 Две могили, бул. "България" 84, тел./факс 08141/2254, e-mail:
obshtina@dvemogili.bg*

Вх. №

.....2017 г.

ДО

ОБЩНСКИ СЪВЕТ

ДВЕ МОГИЛИ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ

БОЖИДАР БОРИСОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ДВЕ МОГИЛИ

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите предоставяни на физически и юридически лица на територията на община Две могили, област Русе

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,
ДАМИ И ГОСПОДА,**

Определянето и администрирането на местните такси и в частност на таксата за битови отпадъци е предоставено на общинския съвет съгласно разпоредбите на чл.9 и чл. 66, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси, който приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги. Таксата за битови отпадъци се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на общински съвет , въз основа на одобрена план - сметка за разходите за всяка дейност , включваща разходите посочени в чл. 66, ал. 1, т. 1 от ЗМДТ .

Като нормативен административен акт, наредбата на общински съвет за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги е приета от Общински съвет въз основа на законовата делегация по чл. 9 от ЗМДТ и съобразно разпоредбите на чл. 76, ал. 3 от АПК и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА.

В брой 88 от 2017 година на Държавен вестник е публикуван Закон за изменение допълнение на Закона за местните данъци и такси.

Количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне размера на таксата за битови отпадъци, като и новата редакция на текста оставя възможност за използване на друга основа за определяне размера на такса битови отпадъци, различна от количеството, когато съществуват обективни обстоятелства, а с последните

изменения разпоредбата на чл. 67, ал. 1 от Закона за местните такси, влизането и в сила е отложено за 01.01.2020 година.

Община Две могили към настоящия момент не може да определи количеството на битовите отпадъци в зависимост от броя и вида на съдовете за изхвърляне на битови отпадъци.

Съгласно чл. 67, ал. 1 от ЗМДТ размерът на таксата се определя в левове според количеството битови отпадъци, а според ал.2, когато не може да се установи количеството битови отпадъци по ал. 1, размерът на таксата се определя в левове на ползвател или пропорционално върху основа определена от общински съвет. От анализа на цитираните правни норми на ЗМДТ следва правния извод, че е установена задължителна поредност при прилагане на двата способа за определяне размера на таксата за битови отпадъци, която се спазва и от Община Две могили.

Според изискванията на чл. 67, ал. 1 от ЗМДТ база за изчисляване на размера на дължимата такса битови отпадъци от задължените лица трябва да бъде количеството на битовите отпадъци. Правното основание спазва принципа на Европейския съюз „замърсителя плаща”. Да се измери количеството отпадъци на този етап е невъзможно /почти в никоя община няма кантари на сметищата/. Сметището в град Две могили е пред закриване и няма нужда от влагането на големи инвестиции в него.

Възможни начини са измерване на количеството отпадъци:

1. Чрез индивидуални съдове за всяко задължено лице. Този метод може да се използва като размера на такса битови отпадъци се определя на база брой съдове /контейнери, кофи/ и периодичността на събирането. Това е най-справедливият начин. Той създава и предпоставки за въвеждането на разделното събиране. Проблемите тук са няколко:

1.1. необходимост от осигуряване на индивидуални съдове и места за тяхното съхранение до времето на сметосъбиране, което води до многократно увеличаване на необходимите средства за финансиране на дейност чистота.

1.2. невъзможност да се приложи за многоетажни жилищни блокове.

1.3. трудно приложим в малките населени места, където площта е голяма, а обитаваните къщи малко.

1.4. приложението му е свързано с неприемливо големи разходи за отчитане и контрол.

2. Чрез деклариране на обичайно изхвърлени количества. По този метод задължените лица декларират количеството битови отпадъци, което смятат за отговарящо на потребностите им и периодичността на извозването им. Проблемите при него са:

2.1. труден за контрол метод – дава възможност за субективност и недобросъвестност при заявяване на количествата от ползвателите.

2.2 създава предпоставки за сериозни несъответствия между планираните приходи и разходи.

3. Чрез индивидуални торби за твърди битови отпадъци. При този метод ползвателите на услугата получават срещу заплащане определен от тях брой торби за битови отпадъци. Вида, вместимостта, начина и сроковете за получаване и заплащане на торбите, както и мерките за намаляване на риска от злоупотреби и за контрол се определят с Наредба № 5 на Общинския съвет, а периодичността на извозването – със заповед на кмета. Метода има много предимства и един съществен недостатък – оскъпява се услугата със средствата, необходими за осигуряване на индивидуалните торби, контрол и допълнителен персонал за предоставянето им.

Съгласно § 15 от Закон за изменение и допълнение на закона за местните данъци и такси, обнародван в брой 88 на Държавен вестник от 03.11.2017 година, § 13 от заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси, обнародван в брой 97 на Държавен вестник от 06.12.2016г.,

думите „1 януари 2018г.” се изменят с „31.12.2019г.” по отношение разпоредбата на чл. 67, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси.

Според изискванията на чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ, когато не може да се установи количеството на битовите отпадъци, размерът на таксата се определя пропорционално върху основа, определена от общински съвет. Целта е да се намери база, която отчита възможно най-точно размера на ползваната услуга. Компромисът със справедливостта се оправдава със спестените разходи за измерване и контрол на количествата отпадъци. Анализът на данните показва, че повече отпадъци генерират по-богатите. Въпросът е кой показател за измерване на богатството съответства на размера на генерираните отпадъци. Могат да се използват следните бази:

1. На човек. Това облагодетелства по-богатите прослойки, тъй като всички плащат по равно и е много трудно да се определи броя на хората.

2. На домакинство. Този метод е по-благоприятен за по-бедните, тъй като техните домакинства са по големи /изключение – пенсионери/.

3. Оценка, пропорционална на жилищната площ. Приема се, че хората с по-висок стандарт живеят в по-големи жилища и генерират по-големи количества отпадъци. Трудно приложима система и ощетяваща, живеещите самотни хора по селата.

Анализирайки всички методи за определяне размера на такса битови отпадъци Община Две могили стигна до извода, че за евентуалната смяна на базата за облагане е необходимо изграждането на нова информационна база, обучаването на персонал, въвеждането на нова система на контрол. Всичко това води до увеличаване на административните разходи.

На този етап въпреки усилената работата на експертите от НСОРБ не е разработена методика за определяне размера на такса битови отпадъци на база количеството им. Поради това и ЗМДТ позволява определянето му на база данъчната оценка на имотите на гражданите и юридическите лица. Приложението на тази база предполага намалени административни разходи – използва се споделена база с данък недвижима собственост, има изградена база данни, има натрупан опит в приложението ѝ.

Планирането на размера на такса битови отпадъци започва с изготвянето на план-сметка за разходите, по видове дейности. За сметосъбиране и сметоизвозване сме планирали разходите съобразно броя вдигания на контейнери, кофи и кошчета и цената на едно вдигане.

Финансови средства: За прилагане на Приемане на Наредба за изменение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите предоставяни на физически и юридически лица на територията на община Две могили, област Русе не е необходимо разходването на допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати: Резултатите, които се очакват от прилагането на Наредбата се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същата.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлаганата Наредба за изменение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите предоставяни на физически и юридически лица на територията на община Две могили, област Русе е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Фактическо основание за приемането на наредбата е необходимостта от синхронизиране на нормативната уредба с нормативните актове от по – висока степен.

С оглед гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 7 ал. 2 във връзка с чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. чл. 3, ал. 2, т. 12 и чл. 4, ал. 1 и чл. 93 от Правилник № 1 за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация при спазване изискванията на чл. 75-79 от Административнопроцесуалния кодекс и чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове и Докладна записка с вх. №..... от2017г., предлагам на Общински съвет Две могили да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

1. Приема Наредба за изменение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите предоставяни на физически и юридически лица на територията на община Две могили, област Русе, която влиза в сила от 01.01.2018 г.

Приложение: 1. Наредба за изменение на Наредба № 5 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услугите предоставяни на физически и юридически лица на територията на община Две могили, област Русе

Вносител:

БОЖИДАР БОРИСОВ

Кмет на Община Две могили

Изготвили:

Марийка Андреева- Директор дирекция ФМДСТ

Йоана Димитрова- гл. юрисконсулт

Съгласували:

Красимира Русинова – зам.-кмет на Община Две могили

Мариета Петрова – Секретар на Община Две могили

* Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове на заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок за предложения и становища по проекта. Последните могат да бъдат депозирани в деловодството на Община Две могили, находящо се на бул. „България” № 84 /Център за услуги и информация на гражданите/ или изпращани на e-mail: obshtina@dvemogili.bg.